projekt

UCHWAŁA Nr

RADY MIEJSKIEJ W STALOWEJ WOLI

z dnia 15 lutego 2021 r.

w sprawie wyrażenia zgody na wystąpienie Gminy Stalowa Wola ze spółki Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością oraz na wniesienie wszystkich udziałów posiadanych przez Gminę Stalowa Wola w tej spółce na rzecz Miejskiego Zakładu Komunalnego Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f) oraz g) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r.; poz. 713), § 4, § 5 ust. 1 pkt 2, § 6 ust. 2, § 7 ust. 3 oraz § 8 ust. 3 uchwały Nr XIII/167/15 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 6 sierpnia 2015 roku w sprawie określenia zasad wnoszenia, cofania i zbywania przez Gminę Stalowa Wola udziałów i akcji spółek prawa handlowego (Dz. U. Woj. Podk. Z 2015 r. poz. 2446) w związku z art. 12 ust.1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 712 z późn. zm.) Rada Miejska w Stalowej Woli uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Miejska w Stalowej Woli postanawia o wystąpieniu Gminy Stalowa Wola ze spółki Przedsiębiorstwo Energetyki Cieplnej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością.

2. Rada Miejska w Stalowej Woli wyraża zgodę na wniesienie wszystkich posiadanych przez Gminę Stalowa Wola udziałów w spółce, o której mowa w ust. 1 do jednoosobowej spółki Gminy Stalowa Wola - Miejski Zakład Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w zamian za objęcie udziałów w podwyższonym kapitale zakładowym tej spółki.

§ 2. Wartość udziałów wnoszonych przez Gminę Stalowa Wola do spółki Miejski Zakład Komunalny Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością będzie ustalona w oparciu o wycenę wartości udziałów sporządzoną przez biegłego rzeczoznawcę posiadającego wymagane uprawnienia do wyceny zbywanych udziałów.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stalowej Woli.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała zostaje ogłoszona na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta w Stalowej Woli oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta w Stalowej Woli.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f) oraz h) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Miejskiej należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych Gminy Stalowa Wola, przekraczających zakres zwykłego zarządu, a dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich jak również tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Zgodnie z art. 491 ustawy z dnia 15 września 2000 roku kodeks spółek handlowych, spółki kapitałowe mogą się łączyć zaś dalsze przepisy przedmiotowej ustawy określają proces łączenia.

Celem zmiany struktury właścicielskiej w Przedsiębiorstwie Energetyki Cieplnej Sp. z o.o. jest zainicjowanie procesu połączenia się spółek należących do Gminy.

Przeprowadzenie połączenia spółek będących własnością Gminy Stalowa Wola, a mianowicie Miejskiego Zakładu Komunalnego Sp. z o.o. (dalej jako MZK) oraz Przedsiębiorstwa Energetyki Cieplnej Sp. z o.o. (dalej jako PEC) pozwoli na kontynuowanie procesu konsolidowania i lepszej współpracy spółek miejskich w Stalowej Woli. Celem tych działań jest zbudowanie modelowej gospodarki obiegu zamkniętego w Stalowej Woli. Wdrożenie modelu gospodarki obiegu zamkniętego przyniesie wiele korzyści w obszarze ekonomicznym, społecznym i środowiskowym dla Gminy Stalowa Wola i jej mieszkańców. Docelowo model ten ma doprowadzić do uniezależnienia rozwoju gospodarczego Gminy od konsumpcji ograniczonych zasobów, dzięki czemu zminimalizowany zostanie negatywny wpływ na środowisko, rozwiną się działania innowacyjne oraz pobudzony zostanie rozwój nowych technologii, co pozwoli na stworzenie nowych miejsc pracy, a także zwiększy wydajność systemu, co stanie się wyzwaniem i ogromną szansą dla biznesu, nie tylko lokalnego.

Ponadto połączenie MZK z PEC pozwoli na osiągnięcie efektu synergii i tym samym pełniejsze wykorzystanie potencjału osobowego i ekonomicznego obu spółek przy realizacji planowanej inwestycji jaką ma być budowa instalacji termicznego przetwarzania odpadów preRDF. Realizacja tej inwestycji ma być domknięciem procesu przetwarzania odpadów, które pozwoli Gminie Stalowa Wola na uniezależnienie się w przyszłości, od czynników zewnętrznych, które odpowiadają za obecny wzrost cen gospodarki odpadami na terenie Gminy i całej Polski.

Decyzja w kwestii optymalnej konfiguracji danego połączenia jest podejmowana w początkowej fazie procesu połączeniowego. Wówczas wybiera się najkorzystniejszą pod względem ekonomicznym, prawnym i podatkowym formułę i konfigurację przeprowadzenia połączenia, dopasowaną do konkretnego przypadku (z uwzględnieniem stanów bilansowych i wyników łączących się spółek oraz ich struktur udziałowych i sytuacji podatkowych).

Rozważając kwestię, czy bardziej korzystnym jest połączenie danych spółek przez przejęcie czy też przez zawiązanie nowej spółki, można stwierdzić, że w praktyce gospodarczej przeprowadza się wyłącznie połączenia przez przejęcie. Skoro realizując procedurę połączenia przez przejęcie można zachować przynajmniej jeden z częstokroć już od wielu lat funkcjonujących i dobrze zorganizowanych wewnętrznie podmiotów, o ugruntowanej pozycji rynkowej, z odpowiednią renomą, o dobrej historii kredytowej i innych zaletach, to brak jest uzasadnienia dla tworzenia nowego podmiotu w miejsce wszystkich innych uczestniczących w połączeniu (co ma miejsce w przypadku połączenia przez zawiązanie nowej spółki).

Z kolei, gdy chodzi o przesłanki podjęcia decyzji w przedmiocie wyboru spółki przejmującej, kluczowy charakter mają kwestie podatkowe. Rozstrzygające znaczenie w tym zakresie ma art. 7 ust. 3 pkt 4 ustawy o VAT, zgodnie z którym, przy ustalaniu dochodu stanowiącego podstawę opodatkowania danej osoby prawnej nie uwzględnia się strat przedsiębiorców przejętych. W praktyce oznacza to, że spółka przejmująca nie może swojego dochodu za dany rok umniejszyć o stratę spółki przejmowanej z lat poprzednich. Wyjątek stanowi sytuacja, w której spółką przejmującą jest spółka, która w ubiegłych latach poniosła stratę. Ona bowiem może tę stratę wykorzystać dla umniejszenia swojego opodatkowania w latach kolejnych. Stąd najczęściej (jeżeli inne czynniki nie mają charakteru przesądzającego), spółką przejmującą w danej procedurze połączeniowej powinna być ta spółka, która ma straty podatkowe z lat poprzedzających połączenie.

Mając na uwadze fakt, iż w wyniku podjęcia niniejszej uchwały MZK stanie się jedynym właścicielem PEC, możliwe będzie skorzystanie z uproszczonej procedury połączenia, co pozwoli na obniżenie kosztów połączenia jak również skróci czas procedury. Kierując się względami opisanymi w powyższym akapicie rekomendowanym jest by spółką przejmującą było MZK, zaś przejmowaną – PEC. Należy bowiem podkreślić, że:

- MZK jest spółką o większych rozmiarach ze względu na wielkość posiadanego majątku oraz wielkość osiąganego przychodu, a nadto spółką o wyższym standingu finansowym, podmiotem silniejszym ekonomicznie, charakteryzującym się wyższą efektywnością i sprawnością działania, co w sposób naturalny stawia tę spółkę w pozycji spółki przejmującej. Włączenie do MZK dodatkowej branży komunalnej (sprzedaż ciepła) wymagałoby jedynie wyodrębnienia w jej strukturze dodatkowego obszaru działalności. Odmiennie byłoby, gdyby PEC przejmował MZK. O przewadze MZK świadczą następujące parametry: suma bilansowa w MZK jest ponad czterokrotnie wyższa niż w PEC (odpowiednio 188,9 mln zł i 46,3 mln zł), wartość przychodu natomiast ponad dwukrotnie wyższa niż w PEC (101,9 mln w MZK i 48,4 mln zł w PEC).

- MZK jest na zaawansowanym etapie przygotowania istotnej inwestycji (budowy Instalacji Odzysku Energii z frakcji energetycznej odpadów (RDF, PRE-RDF), realizacja tej inwestycji ma być domknięciem procesu przetwarzania odpadów, które pozwoli Gminie Stalowa Wola na uniezależnienie się w przyszłości, od czynników zewnętrznych, które odpowiadają za obecny wzrost cen gospodarki odpadami na terenie Gminy.

- Ponadto połączenie MZK z PEC pozwoli na osiągnięcie efektu synergii i tym samym pełniejsze wykorzystanie potencjału osobowego i ekonomicznego obu spółek przy realizacji planowanej w/w inwestycji.

- Działalność prowadzona przez MZK, mimo iż stanowi ono w większości realizację zadań publicznych, wykazuje większy potencjał do dalszego rozwoju oraz jest działalnością, która obiektywnie wydaje się mieć dominujące znaczenie dla właściciela łączących się podmiotów, co potwierdza również aktualna sytuacja finansowa analizowanych spółek.

- Z uwagi na przedmiot działalności PEC oraz ograniczone możliwości jego rozwoju, działalność ta w przypadku ewentualnego połączenia będzie, realizowana jako wyodrębniona, jednak mimo wszystko dodatkowa, działalność nowego podmiotu.

Po podjęciu niniejszej uchwały zostaną niezwłocznie podjęte działania zmierzające do realizacji celu uchwały, czyli połączenia spółek. W pierwszej kolejności zostaną przeprowadzone czynności związane z podwyższeniem kapitału zakładowego MZK. W dalszej kolejności, obie spółki (MZK i PEC) sporządzą sprawozdania finansowe i zostanie opracowany plan połączenia spółek, który następnie zostanie opublikowany na stronach internetowych obu spółek. Po podjęciu uchwały o połączeniu zostaną wszczęte działania zmierzające do zarejestrowania połączenia w Krajowym Rejestrze Sądowym.