**/PROJEKT/**

**UCHWAŁA NR**

**RADY MIEJSKIEJ  W STALOWEJ WOLI**

z dnia

**w sprawie** **ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP za uczestnictwo w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniu lub ćwiczeniach.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 – Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
( t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm. ), art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r.
o ochotniczych strażach pożarnych ( t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 194 ze zm.) oraz art. 4 ust.1
i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461)

**uchwala się, co następuje:**

§ 1

Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP z terenu Gminy Stalowa Wola:

1. za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej w wysokości 30 zł za jedną godzinę,
2. za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu w wysokości 25 zł za jedną godzinę.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Stalowej Woli.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.

**/PROJEKT/**

UZASADNIENIE

    Niniejsza uchwała jest konsekwencją wyroku WSA w Rzeszowie z dnia 9 listopada 2023 r. sygn. akt : II SA /Rz 807/23 mocą którego została stwierdzona nieważność uchwały Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 31 marca 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników OSP. Przedmiotowy wyrok zapadł w konsekwencji skargi Prokuratora Rejonowego w Stalowej Woli na uchwałę jw. , a przyczyną zaskarżenia było -   w ocenie Prokuratora - przekroczenie delegacji ustawowej poprzez użycie w uchwale sformułowania wskazującego, że dieta przysługuje „*za każdą rozpoczęta godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej”* oraz sformułowania *„naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej”.* Wyjaśnić należy, że konstrukcja uchwały Rady Miejskiej  w Stalowej Woli z dnia 31 marca br. była analogiczna jak w dominującej większości gmin w Polsce, jednakże już po podjęciu przedmiotowej uchwały w obrocie prawnym pojawiły się orzeczenia sądów administracyjnych, które stały się kanwą późniejszej skargi Prokuratora Rejonowego na przedmiotową uchwałę.

Ponieważ stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały przez sąd administracyjny jest równoznaczne z wyeliminowaniem jej z obrotu prawnego ze skutkiem ex tunc ( od chwili jej podjęcia ) zachodzi potrzeba ponownego jej przyjęcia przez RM w Stalowej Woli  z pierwotnym terminem jej obowiązywania ( 1 stycznia 2022 r. ). Powyższe pozwoli usankcjonować  już wypłacone ekwiwalenty oraz stworzy podstawę prawna dla dalszej wypłaty ekwiwalentów dla strażaków ratowników OSP.

 Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r.  o ochotniczych strażach pożarnych, właściwa rada gminy ma obowiązek uchwalać stawki ekwiwalentu dla strażaków ochotników, nie rzadziej niż raz na 2 lata. Ostatnio obowiązujące stawki  ekwiwalentu, które wynosiły 20 zł za każdą godzinę działania ratowniczego i 15 zł za każdą godzinę udziału w szkoleniu, zostały  ustalone w uchwale RM w Stalowej Woli Nr XLVIII/605/17 z dnia 17 lutego 2017 r. zmieniającej uchwałę RM w Stalowej Woli  Nr XXXIII/596/08 z dnia 13 listopada 2008 r. Stawki ekwiwalentu ustalone w 2017 r. zdezaktualizowały się w relacji do średniego wynagrodzenia w gospodarce, które od tego czasu znacząco wzrosło.    Zatem proponowane dla strażaków ratowników stawki ekwiwalentu są znacząco korzystniejsze  ( wyższe ) aniżeli przewidziane w poprzedniej uchwale ( z roku 2017 ).

Nadto stawki te winny obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r.(  taki  też termin obowiązywania widniał w pierwotnej uchwale z dnia 31 marca br.  ) bowiem taka data pozwala  zachować ciągłość diet ustalanych dla strażaków ratowników OSP w kontekście wprowadzonej w życie  z dniem 1 stycznia 2022 r. nowej  ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, ale także na powyższe pozwalają stosowne przepisy prawa czemu dał wyraz w WSA w Gdańsku w wyroku  z dnia  19 października 2023  r. III SA/Gd 826/22, cyt: *„****Ustawodawca wymaga, aby prawu miejscowemu uchwalanemu na podstawie art. 15 ust. 2 u.o.s.p. nadać moc obowiązującą od daty wejścia w życie tej ustawy.*** *Pozwala na to przepis art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym przepisy art. 4 (wejście w życie aktów normatywnych po ich ogłoszeniu lub wyjątkowo w dniu ich ogłoszenia) nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.* ***Zastosowanie retroaktywności aktu prawa miejscowego jest jedynym środkiem pozwalającym na wypłatę ekwiwalentu należnego strażakom OSP z mocy przepisu art. 15 ust. 1 i 2 u.o.s.p., wobec czego tego rodzaju uchwały powinny wskazywać, że obowiązują od dnia 1 stycznia 2022 r., czyli od dnia wejścia w życie u.o.s.p., zawierającej nowe przepisy regulujące uprawnienie strażaków OSP”.***