**UZASADNIENIE**

Przedmiotowa uchwała podejmowana jest na podstawie art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338 ze zm.).

Zgodnie z treścią wskazanego przepisu wysokość opłaty oraz opłaty, o której mowa w art. 12 ust. 3, za pobyt dziecka w żłobku lub klubie dziecięcym utworzonym przez jednostki samorządu terytorialnego albo u dziennego opiekuna zatrudnionego przez jednostki samorządu terytorialnego oraz maksymalną wysokość opłaty za wyżywienie ustalają,
w drodze uchwały, odpowiednio rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa. Ponadto, na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 rada gminy, rada powiatu lub sejmik województwa mogą określić, w drodze uchwały, warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od ponoszenia opłat.

Podjęta przez Radę Miejską w Stalowej Woli w dniu 20 września 2024 r. uchwała
Nr V/63/2024 w sprawie ustalenia wysokości opłat za pobyt dziecka w żłobkach miejskich
w Stalowej Woli oraz maksymalnej wysokości opłaty za wyżywienie nie określa opłaty,
o której mowa w art.12 ust 3. ustawy, tj. opłaty za pobyt dziecka w żłobku w wydłużonych wymiarze ponad 10 godzin dziennie, o który w szczególnych przypadkach może zawnioskować rodzic.

Powyższe było podyktowane tym, że takowa sytuacja nie występuje
w żłobkach miejskich, a nadto gdyby nawet zaistniała incydentalnie szczególna sytuacja, która uprawniałaby rodzica o wnioskowanie do dyrektora żłobka o zapewnienie dziecku wydłużonej opieki, to w ocenie organu wykonawczego pobieranie tej opłaty nie byłoby celowe.

Już po podjęciu przez Radę Miejską w Stalowej Woli przedmiotowej uchwały
oraz po zaakceptowaniu jej przez organ nadzoru (Wojewoda Podkarpacki) i opublikowaniu jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, powzięta została informacja przez pracowników tut. Urzędu, iż niektóre inne organy nadzoru (wojewodowie) kwestionują poprawność konstrukcji formalno-prawnej takowej uchwały w przypadku braku ustalenia wszystkich wskazanych w ustawie rodzajów opłat za pobyt dziecka w żłobku ( vide: rozstrzygnięcie nadzorcze Woj. Lubelskiego z dnia 21.12.2022 r., PN­ II.4131.427.2022 ).
W szczególności podnoszone jest, że uchwała podjęta na podstawie art. 58 ust. 1 ww. ustawy jest aktem prawa miejscowego. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 58 ust. 1 ww. ustawy zwrotem: "ustala" należy rozumieć w ten sposób, że w podjętej uchwale obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne.

W tym miejscu należy podkreślić, że przedmiotowa materia nie była dotychczas przedmiotem oceny sądów administracyjnych toteż nie sposób jednoznacznie ocenić czy judykatura poprze stanowisko organu nadzoru wyrażone w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Lubelskiego, tym bardziej, że ustawodawca dopuszcza aby organ uchwałodawczy określił
w uchwale częściowe lub całkowite zwolnienie z opłat za pobyt dziecka w żłobku.

# Nie mniej jednak w zaistniałej sytuacji wydaje się być celowym zachowanie daleko posuniętej ostrożności i formalne uzupełnienie przedmiotowej uchwały o zapis dotyczący opłaty za pobyt dziecka w żłobkach miejskich w wydłużonym wymiarze - ponad 10 godzin dziennie. Powyższe wiąże się m.in. z tym, że przedmiotowa uchwała jako przepis prawa miejscowego ustalający obciążenia dla mieszkańców nie może mieć nadanej mocy wstecznej.

# Kalkulacja opłaty za pobyt dziecka w żłobkach miejskich w wydłużonym wymiarze - ponad 10 godzin dziennie przedstawia się następująco:

Z wyliczeń za rok 2024 wynika, że uśredniony miesięczny koszt pobytu 1 dziecka w żłobku, uwzględniając wydatki związane z wynagrodzeniami pracowników żłobków wraz z kosztami wynagrodzeń ponoszonymi przez pracodawcę, jak również inne wydatki, w tym opłaty
za media wynosi 2865,39 zł, a tym samym uśredniony koszt pobytu za 1 godzinę pobytu wynosi 13,65 zł, w tym sam koszt eksploatacji budynku (używane materiały oraz media) w przeliczeniu na 1 godzinę efektywnej pracy kształtują się na poziomie 0,92 zł./ dziecko.

Z analizy poniesionych przez Gminę Stalowa Wola wydatków tytułem kosztów zatrudnienia w żłobkach w 2024r. uśredniony koszt za 1 godzinę pracy 1 pracownika żłobka kształtuje
się na poziomie 46 zł.

Do wyliczenia kosztów pobytu dziecka w żłobku w wydłużonym czasie ponad standardowe
10 godzin, ze względów bezpieczeństwa oraz racjonalnego zarządzania obiektem należy przyjąć zaangażowanie min. 2 opiekunów oraz dodatkową eksploatację obiektu i mediów.
Zważywszy na fakt, iż rodzic o wydłużenie pobytu dziecka w żłobku może wnioskować
w szczególnie uzasadnionych przypadkach, nieuzasadnione ekonomicznie wydaje
się zatrudnianie dodatkowej kadry, czy ustanawianie kolejnej zmiany pracowników, a zasadne natomiast założenie sprawowania opieki nad dzieckiem w wydłużonym czasie jego pobytu przez opiekunów w ramach godzin nadliczbowych/ ponadnormatywnych.

W związku z powyższym wyliczenie kosztu 1 dodatkowej godziny pobytu dziecka w żłobku przedstawia się następująco:

2 os \* (46zł + 46zł\*50%) = 2 os. \* 69 zł = 138 zł + koszt eksploatacji 1 zł = 139 zł .

Ponieważ do wyliczeń przyjęto uśrednione wartości kosztów poniesionych w 2024r. na funkcjonowanie żłobków miejskich, przyjęcie opłaty za każdą rozpoczętą godzinę opieki wykraczającą ponad 10 godzin dziennego pobytu dziecka w żłobkach miejskich na poziomie 2,5 % obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę jest zasadne.