

Uzasadnienie

do uchwały Nr Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Linia elektroenergetyczna 110 kV” w Stalowej Woli

1. Podstawy opracowania projektu planu i procedura jego sporządzenia.

Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego jest aktem prawa miejscowego do ustanowienia, którego uprawnia radę gminy ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Genezą przystąpienia do sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Linia elektroenergetyczna 110kV” w Stalowej Woli, jest przeprowadzenie w formie kablowej dwutorowej linii elektroenergetycznej 110 kV, która ma zasilić projektowany przy ulicy Komisji Edukacji Narodowej Główny Punkt Zasilania „Rozwadów”.

Rada Miejska w Stalowej Woli, w dniu 23 kwietnia 2018 r. podjęła uchwały: Nr LXXII/938/18 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stalowa Wola oraz Nr LXXII/939/18 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Linia elektroenergetyczna 110kV” w Stalowej Woli.

O przystąpieniu do opracowania planu miejscowego społeczność lokalna została powiadomiona ogłoszeniem i obwieszczeniem, zaś organy uprawnione do opiniowania i uzgadniania planów – zawiadomieniem o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego.

Wraz z projektem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego opracowano prognozę jego oddziaływania na środowisko. Jest to opracowanie sporządzane na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ustawy o ocenach oddziaływania na środowisko.

W trakcie sporządzania projektu zmiany planu przeprowadzono strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko z zapewnieniem udziału społeczeństwa, stosownie do wymogów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283). Zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. wyżej cytowanej ustawy Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie oraz Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Stalowej Woli uzgodnili zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

W odpowiedzi na obwieszczenia, ogłoszenia i zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, zostały przez organy i instytucje złożone wnioski. W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie nie wpłynęły wnioski do planu miejscowego od osób fizycznych ani organizacji. Wnioski organów zostały uwzględnione w projekcie planu.

W dotychczasowym stanie prawnym w obszarze planu obowiązują niżej wymienione miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego:

1) zmiana miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Stalowej Woli w zakresie związanym z budową elektroenergetycznej dwutorowej linii napowietrznej 110 KV dla zasilania stacji 110/15 KV Rozwadów w Stalowej Woli - Uchwała Nr XXIII/391/00 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 10 listopada 2000 r.

- 2) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obejmujący obszar położony w rejonie ulic KEN, Niezlomnych i Przemysłowej w Stalowej Woli - Uchwała Nr XXXIV/484/05 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 21 stycznia 2005 r. ze zm.;
- 3) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego pomiędzy ul. Ofiar Katynia a ulicą Kwiatkowskiego w Stalowej Woli – Etap I - Uchwała Nr XVIII/252/07 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 23 listopada 2007 r. ze zm.;
- 4) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego obszaru położonego pomiędzy ul. Ofiar Katynia a ulicą Kwiatkowskiego w Stalowej Woli – Etap II - Uchwała Nr XIX/275/07 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 14 grudnia 2007 r. ze zm.;
- 5) miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego terenów Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Stalowej Woli - Uchwała Nr LIV/916/09 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 6 listopada 2009 r., ze zm.

Granice niniejszego planu w całości obejmują obszar objęty uchwałą Nr XXIII/391/00 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 10 listopada 2000 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Stalowej Woli w zakresie związanym z budową elektroenergetycznej dwutorowej linii napowietrznej 110 kV dla zasilania stacji 110/15 kV Rozwadów w Stalowej Woli. Ponadto w granicach przedmiotowego planu leżą niewielkie fragmenty terenów pozostałych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Ustalenia planu w maksymalnym, dopuszczalnym przez obowiązujące przepisy adaptują ustalenia planów wymiennych w punktach od 2 do 5. Jednakże dla terenów oznaczonych w planie symbolami UC.1 i UC.2 granice obszaru planu przebiegają pomiędzy linią zabudowy i linią rozgraniczającą terenów dróg. Takie uwarunkowanie pozwala na przyjęcie generalnie dwóch rozwiązań planistycznych: pierwsze to takie, że dla tych terenów ustala się inne przeznaczenie, drugie zaś, utrzymuje dotychczasowe przeznaczenia lecz nie dopuszcza realizacji w ich granicach budynków (wszak nie można w tych terenach zaprojektować zgodnej z prawem linii rozgraniczającej). Zaletą pierwszego rozwiązania, czyli ustalenia innego przeznaczenia, jest brak dysonansu pomiędzy nazwą terenu a faktycznymi możliwościami zagospodarowania. Rozwiązanie to rodzi niebezpieczeństwo narażenia gminy na roszczenia z art 36 ust.1, w szczególności w przypadku terenów o tak dużym potencjale, jak przeznaczone dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m². W planie przyjęto drugie rozwiązanie, czyli utrzymanie dotychczasowego przeznaczenia. Jakkolwiek przeznaczenie dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m² oznacza możliwość realizowania takich właśnie budynków jednak nie tylko. Immanentną cechą terenów o takim przeznaczeniu jest konieczność realizowania w ich granicach miejsc do parkowania, sieci, urządzeń i obiektów infrastruktury technicznej oraz zieleni w ramach powierzchni biologicznie czynnej. Stąd, mając na uwadze przedstawione argumenty zdecydowano się utrzymać dotychczasowe przeznaczenia lecz bez możliwości realizowania budynków. Finalną sytuacją będzie istnienie terenu przeznaczonego dla obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2000 m², którego zasady zagospodarowania regulują ustania dwóch planów miejscowych, utrzymujące spójne zasady zagospodarowania. Zakaz realizacji budynków sformułowany w niniejszym planie stanowi faktycznie utrzymanie zakazu sformułowanego już w poprzednim planie poprzez ustalenie w nim nieprzekraczalnych linii zabudowy. Kontynuacja dotychczasowego przeznaczenia na dotychczasowych zasadach ma miejsce w przypadku terenów E.1 i P.2 (których wielkość i kształt pozwala jednak na realizację budynków, a więc wyznaczono linie zabudowy), ZP.1, który jest terenem nie przeznaczonym dla realizacji budynków oraz terenów komunikacyjnych (KS.1, KDG.1 i KDG.2 oraz KDZ.1). Plan wyznacza też nowe przeznaczenia

w terenach dotychczas nim nieobjętych. Są to tereny U.1, P.1 i ZL.1. W terenie P.1 zachodzi podobna do terenów UC.1 i 1UC.2 okoliczność: jeśliby, podobnie jak w planie dla terenów Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Stalowej Woli utrzymać, linie zabudowy od terenów leśnych oraz uwzględnić lokalizację infrastruktury elektroenergetycznej (istniejąca sieć napowietrzna oraz projektowaną kablową), to realizacja w nich budynków również nie jest możliwa – stad ją wykluczono. Teren U.1 wprowadzono za obowiązującym Studium i w nawiązaniu do nieobowiązującego już miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego Miasta Stalowa Wola, uchwalonego Uchwałą Nr VI/44/94 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 25 listopada 1994 r. (Dz. Urz. Woj. Tarnobrzieskiego Nr 14 poz. 274 z dnia 5 grudnia 1994 r.). Należy pamiętać, że jest to fragment większego terenu leżący w obszarze planu mającego umożliwić budowę nowego odcinka linii dwutorowej 110 kV dla zasilenia GPZ Rozwadów i przebudowę południowego napowietrznego odcinka tej linii. Dlatego np. obsługa komunikacyjna tego terenu odbywać się będzie za pośrednictwem wewnętrznych ciągów komunikacyjnych łączących go z drogami publicznymi leżącymi poza granicami planu. Tren ZL.1 został wprowadzony na podstawie stanu istniejącego. Lasy w obszarze planu są w większości własnością Skarbu Państwa w zarządzie PGL Lasy Państwowe i mają status ochronny. Przeprowadzenie linii elektroenergetycznej dwutorowej 110 kV poprzedzone zostało rozpoznaniem możliwości jej realizacji w terenach lasów. Zgodnie ze stanowiskiem Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Lublinie z dnia 13 marca 2018 r. wyrażonym w piśmie nr ZS.224.27.2018 realizacja w formie kablowej takiej linii w obrębie istniejącego pasa technologicznego nieczynnej elektroenergetycznej linii napowietrznej, położonego w granicach wydzielen opisanych w aktualnym Planie Urządzenia Lasu jako linie energetyczne, drogi leśne oraz drzewostan (niezalesiony pas gruntu o szerokości 2 m przy ścianie istniejącego drzewostanu) nie będzie wymagała wyłączenia gruntów leśnych z produkcji oraz nie spowoduje trudności w ich użytkowaniu. Wszelkie inne budowlane formy przeznaczenia tych terenów wiązałyby się z koniecznością uzyskania zgody na zmianę przeznaczenia.

Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został pozytywnie zaopiniowany przez Miejską Komisję Urbanistyczno-Architektoniczną przy Prezydencie Miasta Stalowa Wola podczas posiedzenia w dniu 3 września 2019 r. po dokonaniu zawnioskowanych korekt.

Projekt planu przekazano do zaopiniowania i uzgodnienia zgodnie z procedurą postępowania uregulowaną w art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Po etapie uzgodnień oraz uzyskaniu kompletu pozytywnych opinii, projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 6 grudnia 2019 r. do 10 stycznia 2020 r. Na dyskusję publiczną wyznaczoną na 7 stycznia 2020 r. nie stawił się nikt zainteresowany. W wyznaczonym terminie składania uwag nie wpłynęła żadna uwaga do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Linia elektroenergetyczna 110 kV w Stalowej Woli i prognozy oddziaływania na środowisko.

Projekt planu miejscowego nie narusza przyjętych kierunków zagospodarowania przestrzennego wyznaczonych w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Stalowa Wola, uchwalonym Uchwałą Nr XXXIV/483/05 z dnia 21 stycznia 2005 r. z późniejszymi zmianami.

2. Sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2-4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Wymogi określone w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w niniejszym projekcie planu miejscowego uwzględniono w sposób następujący:

- 1) wymogi ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie w treści planu zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, a w tym gabarytów zabudowy, oraz zasad kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu;
- 2) walory architektoniczne i krajobrazowe – poprzez określenie w treści uchwały zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, zasad kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenów, zasad lokalizacji, gabarytów oraz ustalenie minimalnych powierzchni nowo wydzielanych działek budowlanych;
- 3) wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – poprzez określenie w treści uchwały zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu wyrażające się m. in. zakazem lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (za wyjątkiem inwestycji celu publicznego), a ponadto obowiązkiem ochrony powietrza atmosferycznego, wód podziemnych, oraz ustaleniem minimalnego udziału procentowego powierzchni biologicznie czynnej;
- 4) wymagań ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej - nie ustalano, ze względu na brak zagadnień z tego zakresu (elementów obszarowych i obiektów wymagających ochrony);
- 5) wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób niepełnosprawnych – poprzez ustalenie w treści uchwały wymogów w zakresie zasad ochrony środowiska, zasad obsługi komunikacyjnej w tym zapewnienia stanowisk postojowych dla pojazdów wyposażonych w kartę parkingową a także z zakresu wyposażenia w infrastrukturę techniczną;
- 6) walory ekonomiczne przestrzeni – poprzez ustalenia możliwości prowadzenia sieci elektroenergetycznej wysokiego napięcia w formie kablowej, przez co ograniczono rozmiar pasa technologicznego linii w terenach poprzednio przeznaczonych dla zabudowy;
- 7) prawo własności – poprzez kształtowanie zagospodarowania w sposób racjonalny, nieingerujący w prawa dysponowania poszczególnymi nieruchomościami znajdującymi się w granicach planu miejscowego i zachowując poszanowanie dla własności prywatnej i publicznej;
- 8) potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – w obszarze planu wynikają one w całości z przepisów odrębnych i nie wymagały dodatkowych ustaleń;
- 9) potrzeby interesu publicznego – poprzez umożliwienie podniesienia bezpieczeństwa energetycznego miasta w sposób możliwie najmniej ingerujący w inne sposoby wykorzystania przestrzeni;
- 10) potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej – poprzez ustalenie zasad przebudowy, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, w tym z zakresu łączności publicznej;
- 11) zapewnienie udziału społeczeństwa w trakcie opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej oraz zachowanie jasności i przejrzystości procedur planistycznych poprzez:
 - a) podanie do publicznej wiadomości informacji o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego wraz z prognozą, o wyłożeniu do publicznego wglądu, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko – w formie ogłoszeń w prasie lokalnej, obwieszczeń zamieszczonych na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Stalowa Wola w zakładkach:

Obwieszczenia Prezydenta Miasta i Zagospodarowanie Przestrzenne,

- b) umożliwienie składania wniosków do planu i prognozy oddziaływania na środowisko,
- c) udostępnienie projektu planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu,
- d) przeprowadzenie dyskusji publicznej,
- e) umożliwienie składania wniosków i uwag do planu miejscowego i prognozy oddziaływania na środowisko,

12) potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody do celów zaopatrzenia ludności – w obszarze planu nie wyznaczono terenów o przeznaczeniu mieszkaniowym.

3. Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustalając przeznaczenie terenów organ analizował interes publiczny i interesy prywatne, w tym w zakresie stanu istniejącego i możliwości ich zagospodarowania, a także wykonał analizy ekonomiczne i środowiskowe. Projektowane przeznaczenie terenu kształtowano w sposób racjonalny, w oparciu o zaprogramowane na etapie tworzenia obowiązującego Studium rozmieszczenie funkcji umożliwiających optymalne zagospodarowanie przestrzeni. Dla potrzeb projektu planu miejscowego, zgodnie z wymogami art. 17 pkt 4 i 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym sporządzono prognozy: oddziaływania na środowisko oraz skutków finansowych uchwalenia planu.

4. W zakresie art. 1 ust. 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - niniejszy plan dopuszcza powstanie nowych sieci urządzeń i obiektów infrastruktury technicznej, które z natury związane są z wykonywaniem zadań publicznych. Nie wyznacza nowych terenów przeznaczonych dla zabudowy budynkami. Tereny gdzie można realizować budynki to teren E oraz teren P17. Zostały one wyznaczone w obowiązujących planach miejscowych a niniejszy plan jedynie rozszerza formy ich zagospodarowania o możliwość wybudowania linii 110 kV w formie kablowej.

5. Zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Stosownie do wymogów art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt, burmistrz albo prezydent dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym, ocenia postępy w opracowaniu planów miejscowych w nawiązaniu do ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz prowadzonego przez siebie rejestru wniosków dotyczących zmian w zagospodarowaniu przestrzennym.

W 2006 r. została wykonana Ocena aktualności studium i planów miejscowych, o której mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wyniki analizy i zmian w zagospodarowaniu przestrzennym zawarto w dokumencie przyjętym Uchwałą Nr XLVI/878/06 Rady Miejskiej w Stalowej Woli z dnia 29 września 2006 r. „Ocena aktualności” nie obejmowała swym zakresem przedmiotowego planu ani jego późniejszych zmian. Tereny objęte ww. miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego nie zostały ujęte w wieloletnim programie sporządzania planów.

6. Wpływ na finanse publiczne, w tym na budżet gminy

Zgodnie z wymaganiem art. 17 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dla potrzeb planu miejscowego sporządzono prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego. Prognoza wykazała, że realizacja niniejszego planu nie będzie skutkować koniecznością poniesienia jakichkolwiek wydatków z budżetu gminy

na budowę infrastruktury technicznej i układu komunikacyjnego niezbędnych do zrealizowania jego ustaleń. Zgodnie z zawartym porozumieniem o współpracy przy sporządzaniu m.in. projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Linia elektroenergetyczna 110kV" w Stalowej Woli wszelkie koszty związane z opracowaniem i uchwaleniem planu miejscowego nie obciążają Gminy Stalowa Wola.

Zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w ramach uchwalenia planu Rada Miejska w Stalowej Woli podejmuje również rozstrzygnięcie o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych, to w przypadku niniejszego planu nie ma w tym zakresie przedmiotu rozstrzygania.